

**Uchwała Nr XXXIII/21/13
Rady Miasta Skierniewice
z dnia 27 lutego 2013 roku**

w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę Prokuratury Rejonowej w Skierniewicach z dnia 31 grudnia 2012 roku i przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591, z 2002 roku Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 roku Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 roku Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, z 2005 roku Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 roku Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 roku Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 roku Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 roku Nr 52, poz. 420, Nr 157 poz. 1241, z 2010 roku Nr 28 poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675 oraz z 2011 roku Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679 i Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281, z 2012 roku poz. 567) w zw. z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270, poz. 1101), Rada Miasta Skierniewice uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Udziela się odpowiedzi na skargę Prokuratury Rejonowej w Skierniewicach, zawartą w piśmie z dnia 31 grudnia 2012 roku zn. Pa 59/12 na Uchwałę Rady Miasta Skierniewice Nr XIII/98/11 z dnia 13 lipca 2011 roku w sprawie ustalenia szczegółowych zasad odpłatności za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne prowadzone przez Miasto Skierniewice, w treści stanowiącej załącznik do niniejszej Uchwały.
2. Przekazuje się skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę.

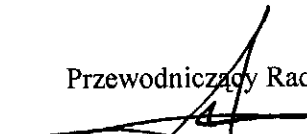
§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Skierniewice.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady


Marłusz Dziuda

Załącznik do Uchwały Nr XXXIII/21/13

Rady Miasta Skierniewice

z dnia 27 lutego 2013 roku

Skierniewice, dnia 27 lutego 2013 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny

w Łodzi

ul. Piotrkowska 135

90-434 Łódź

Skarżący:

Prokurator Rejonowy w Skierniewicach

ul. Gałęckiego 4

96-100 Skierniewice

Organ:

Rada Miasta Skierniewice

ul. Rynek 1

96-100 Skierniewice

Znak sprawy nadany przez

Prokuratora Rejonowego w Skierniewicach:

Pa 59/12

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270 z późn. zm.), Rada Miasta Skierniewice przekazuje skargę wniesioną przez Prokuratora Rejonowego w Skierniewicach dotyczącą uchwały Nr XIII/98/11 z dnia 13 lipca 2011 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad odpłatności za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne prowadzone przez Miasto Skierniewice oraz wnosi o:

- 1) oddalenie skargi jako bezzasadnej w odniesieniu do żądania stwierdzenia nieważności uchwały Nr XIII/98/11 z dnia 13 lipca 2011 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad odpłatności za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne prowadzone przez Miasto Skierniewice,
- 2) zasądzenie od skarżącego na rzecz organu kosztów postępowania według norm przepisanych.

Uzasadnienie

W skardze z dnia 31 grudnia 2012 r. Prokurator Rejonowy w Skierniewicach zarzucił podjęcie przez Radę Miasta Skierniewice uchwały Nr XIII/98/11 z dnia 13 lipca 2011 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad odpłatności za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne prowadzone przez Miasto Skierniewice z rażącym naruszeniem prawa w szczególności :

- a. Art. 88 Konstytucji Rzeczypospolitej Polski z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 4 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197 , poz. 1172 z późn. zm.) poprzez niezachowanie 14 – dniowego *vacatio legis* od dnia publikacji przedmiotowej uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego do czasu wejścia w życie zaskarżonej uchwały;
- b. Art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) polegającego na ustaleniu w § 4 zaskarżonej uchwały stałej zryczałtowanej opłaty miesięcznej za korzystanie przez dziecko ze świadczeń przekraczających 5 godzin świadczeń przedszkolnych, o których mowa w § 2 zaskarżonej uchwały
– oraz wniósł o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały.

W pierwszej kolejności należy odnieść się do zarzutu rażącego naruszenia art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty. Zdaniem skarżącego przedmiotowa uchwała narusza treść art. 14 ust 5 ustawy o systemie oświaty poprzez niewskazanie, że opłata za świadczenia udzielone przez przedszkola narusza zasadę ekwiwalentności świadczeń oraz nie wskazuje precyzyjnie opłaty za konkretne i rzeczywiście realizowane świadczenia. W uznaniu skarżącego sposób przedstawienia opłat powinien być racjonalny, uzasadniony i oparty na kalkulacji ekonomicznej. Dodatkowo skarżący wskazał na ugruntowany pogląd w orzecznictwie Wojewódzkich Sądów Administracyjnych.

Rada Miasta Skierniewice stoi jednakże na stanowisku, że przepisy ustawy o systemie oświaty nie wymagają tak szczegółowego określenia świadczeń wykraczających poza podstawę programową. Z treści art. 14. ust. 5 nie wynika obowiązek organu prowadzącego przedszkole do ustalenia wysokości opłat za świadczenia przekraczające bezpłatny wymiar zajęć udzielanych przez przedszkole w sposobie oraz formie wskazanej przez skarżącego. Należy tutaj również podkreślić, że przedstawiony przez skarżącego pogląd sądów administracyjnych został zakwestionowany, przez Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 24 stycznia 2013 r. (I OSK 1581/12), w którym Sąd przyjął, że Gmina może pobierać opłatę za pobyt dziecka w przedszkolu publicznym w wymiarze przekraczającym pięć godzin dziennie, bez względu na zakres realizowanych wówczas zajęć ponieważ podstawowym kryterium decydującym o możliwości pobierania opłat jest czas pobytu dziecka w przedszkolu.

W związku z powyższym nie można przyjąć, że przepis art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty nakłada na Gminy obowiązek dokonywania szczegółowej kalkulacji opłat za dodatkowe konkretnie wskazane świadczenia udzielane przez przedszkole publiczne prowadzone przez tę gminę.

Dodatkowo należy wskazać, że ustalona odpłatność na poziomie 0,18% minimalnego wynagrodzenia za „godzinę” świadczeń opiekuńczo – wychowawczych nie narusza żadnych zasad wynikających z art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty, o ile tylko odpłatność ta stanowi świadczenie ekwiwalentne w stosunku do udzielanych w zamian świadczeń.

Odnosząc się do zarzutu naruszenia art. 88 Konstytucji Rzeczypospolitej Polski z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 4 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.) poprzez niezachowanie 14 – dniowego *vacatio legis* od dnia publikacji przedmiotowej uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego do czasu wejścia w życie zaskarżonej uchwały, należy tutaj wskazać, że zgodnie z treścią art. 13 pkt 2 w związku z art. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych aktów prawnych akty prawa miejscowego (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.), zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych w uzasadnionych przypadkach, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni.

Rada Miasta Skierniewice pragnie wskazać, że zgodnie z treścią art. 2 ustawy z dnia 5 sierpnia 2010 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty (Dz. U. Nr 148, poz. 991)

uchwały organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego wydane na podstawie art. 14 ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1, zachowują moc do czasu wydania uchwał przewidzianych w art. 14 ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż do dnia 31 sierpnia 2011 r.

Z uwagi na powyższy zapis w dniu 13 lipca 2011 r. została podjęta uchwała Nr XIII/98/11 w sprawie ustalenia szczegółowych zasad odpłatności za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne prowadzone przez Miasto Skierniewice wskazująca w § 12, że przedmiotowa uchwała wchodzi w życie z dniem 1 września 2011 r.

Mając na uwadze fakt utraty mocy uchwał Rady Miasta Skierniewice dotyczących ustalenia dotychczasowych stawek opłat zasadne było podjęcie uchwały, która wchodzi w życie z dniem 1 września 2011 r. Taki zapis w uchwale zmierzał w szczególności do zachowania ciągłości wskazaniu jasnych i precyzyjnych zapisów określających wysokość opłat jakie będą ponoszone przez opiekunów dzieci korzystających z usług publicznych przedszkoli, jak również zmierzał do płynnego wejścia w życie nowych stawek. Należy również dodać, iż przedmiotowa uchwała została podjęta już w lipcu 2011 r., aby możliwa była wcześniejsza publikacja w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Ponadto należy tutaj wskazać, że Rada Miasta Skierniewice podjęła uchwałę w terminie, który umożliwił jej publikację w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego, działając w szczególności zgodnie z zasadami pogłębiania zaufania obywateli wobec władzy publicznej i stanowionego przez nią prawa, a zgodnie z treścią art. 3 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych aktów prawnych, akty prawa miejscowego powinny być publikowane w Dzienniku niezwłocznie.

Jednakże niezależnie od powyższego, Rada Miasta Skierniewice wskazała termin 1 września 2011 r., w którym to terminie zaskarżona uchwała miała zacząć obowiązywać, wyłącznie z powodu utraty mocy ówczesnie obowiązujących uchwał określających stawki za usługi świadczone przez przedszkola, która zgodnie z treścią ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty nastąpiła z dniem 31 sierpnia 2011 r.

W świetle powyższego należy tutaj podnieść, iż w przedmiotowym stanie faktycznym, zaistniały przesłanki uzasadniające wejście w życie uchwały w terminie krótszym niż 14 dni od dnia ogłoszenia.

Z tego względu skarga wniesiona przez Prokuratora Rejonowego w Skierniewicach jest w oczywisty sposób bezzasadna.

Wobec powyższego wnosimy, jak na wstępie.

FREZYDENT MIASTA


Leszek Trębski

Kierownik
Biura Rady Miasta

gr Magdalena Krawczyńska