

**Uchwała Nr XXII / 77 / 2020**

**Rady Miasta Skierniewice**

**z dnia 17 września 2020 r.**

**w sprawie przekazania skargi organowi właściwemu do jej rozpatrzenia.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 231 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, poz. 695 i poz. 1298) **Rada Miasta Skierniewice uchwala, co następuje:**

§ 1. Rada Miasta Skierniewice uznaje się za organ niewłaściwy do rozpatrzenia skargi Pani M.N. z dnia 12 sierpnia 2020 r. na działalność Prezesa Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej Spółka z o.o. w Skierniewicach. z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta Skierniewice do przekazania skargi Radzie Nadzorczej Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej Spółka z o.o. w Skierniewicach jako organowi właściwemu do jej rozpatrzenia.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta Skierniewice do poinformowania skarżącej, o której mowa w § 1, o sposobie załatwienia skargi poprzez doręczenie jej niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Andrzej Melon

### Uzasadnienie

Pismem z dnia 26 sierpnia 2020 roku Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi, działając na podstawie art. 231 w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.), przekazał Radzie Miasta Skierniewice do rozpatrzenia wg właściwości skargę Pani ....., zam. 96-100 Skierniewice, ul. Rawska 49 m 5, dotyczącą działalności Prezydenta Miasta Skierniewice oraz Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej Spółki ograniczoną odpowiedzialnością w Skierniewicach.

W przedmiotowej skardze skarżąca wskazała na niewłaściwe, jej zdaniem, rozwiązywanie przez Spółkę ZGM jako zarządcę nieruchomości zamieszkiwanej przez skarżącą, zgłaszanych przez nią problemów, związanych z działaniami i zachowaniem osób zamieszkujących w jej sąsiedztwie.

Treść przedmiotowej skargi nie zawiera natomiast żadnych zarzutów odnośnie działalności Prezydenta Miasta Skierniewice, bądź realizowania przez niego powierzonych mu zadań. W tym stanie rzeczy Rada Miasta Skierniewice uznała, iż przedmiotem skargi jest wyłącznie działalność prezesa spółki komunalnej – Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej Spółka z o.o. w Skierniewicach.

Rada Miasta Skierniewice, po zapoznaniu się z treścią skargi i stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, uznaje się za organ niewłaściwy do jej rozpatrzenia.

Stosownie do dyspozycji przepisu art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego – jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg - organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza, prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy.

W orzecznictwie sądów administracyjnych przyjął się pogląd, iż termin „jednostka organizacyjna gminy” oznacza gminną jednostkę organizacyjną, która dodatkowo spełnia warunek bycia częścią struktury organizacyjnej gminy (np. jako zakład czy jednostka budżetowa) – *vide* wyrok WSA w Bydgoszczy sygn. akt SA/Bd 878/08 z 8 stycznia 2009 roku. W innym wyroku sygn. akt II SA/Ol 433/15 z dnia 16 czerwca 2015 roku Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie stwierdził, iż „żaden przepis prawa nie uprawnia organów gminy do wykorzystywania posiadanych kompetencji władczych do

bezpośredniego ingerowania w działalność spółki, funkcjonującej według zasad cywilnoprawnych. Gmina może wpływać na losy założonej spółki i kierunki jej rozwoju tylko jako udziałowiec, w granicach przysługujących jej z tego tytułu praw.”

W tym stanie formalno-prawnym należy uznać, iż gminna spółka komunalna nie jest jednostką organizacyjną gminy, o której mowa w art. 229 pkt 3 kpa, podlegającą kontroli rady gminy w zakresie jej działalności.

Podkreślenia w sprawie wymaga również fakt, że zgodnie z normą art. 229 pkt 3 kpa – rada gminy jest właściwa do rozpatrywania skarg na kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, o ile przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do ich rozpatrzenia.

Tymczasem spółki działają w oparciu o przepisy ustawy z dnia 15 września 2000 roku Kodeks spółek handlowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 505 ze zm.), a na podstawie art. 382 § 1 powyższej ustawy rada nadzorcza sprawuje stały nadzór nad działalnością spółki we wszystkich dziedzinach jej działalności i do jej kompetencji należy rozpatrywanie skarg na działalność zarządu spółki. Wobec tego zatem rada gminy nie rozpatruje skarg na prezesa zarządu spółki gminnej. Z powyższych względów Rada Miasta Skierniewice nie jest organem właściwym do rozpatrzenia niniejszej skargi, a skargę na podstawie art. 231 kpa (wskazującym, że jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, zobowiązany jest przekazać ją właściwemu organowi), należy przekazać do Rady Nadzorczej Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej Spółka z o.o. w Skierniewicach.

Mając na względzie powyższe Rada Miasta Skierniewice postanawia jak na wstępie.