

UCHWAŁA Nr III/ 88/2020

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 06 maja 2020 roku
w sprawie opinii dotyczącej sprawozdania
Prezydenta Miasta Skierniewice z wykonania budżetu za 2019 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2019 roku, poz. 2137), po rozpatrzeniu sprawozdania Prezydenta Miasta Skierniewice z wykonania budżetu za 2019 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Radosław Hrychorczuk – przewodniczący
2. Bogusław Wenus – członek
3. Agnieszka Kamyczek-Maszewska – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Prezydenta Miasta Skierniewice z wykonania budżetu za 2019 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) Prezydent Miasta przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta za 2019 rok. Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Miasta.
2. Uchwałę Rady Miasta w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Miasta dokonującymi zmian budżetu i w budżecie oraz Uchwałę Rady Miasta w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wraz ze zmianami dokonanymi w 2019 roku, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 1393) i z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tj. Dz. U. 2014 r., poz. 1773).

Ponadto Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Skierniewice informację o stanie mienia komunalnego za 2019 rok oraz informację o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Skład Orzekający uznał, że informacja o stanie mienia komunalnego spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Do informacji o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich Skład nie wnosi uwag.

Na podstawie analizy wskazanych wyżej dokumentów dokonanej pod kątem poprawności formalno-rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że dane liczbowe w zakresie realizacji budżetu zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają z przedłożonych sprawozdań statystycznych, sporządzonych zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach.

Miasto Skierniewice zaplanowało dochody ogółem w wysokości **302.121.579,83 zł**, wykonanie wynosiło **304.811.770,53 zł** – co stanowi 100,89% planu, wydatki ogółem zaplanowano w wysokości **335.293.057,86 zł**, zrealizowano w wysokości **315.071.538,55 zł**, czyli na poziomie 93,97% ustalonego planu. Budżet zaplanowano z deficytem w wysokości **33.171,478,03 zł**, zrealizowano z deficytem w wysokości **10.259.768,02 zł**, przychody wykonano w wysokości **30.425.686,85 zł** a rozchody wykonano w wysokości **13.094.492,89 zł**.

Dochody bieżące Miasto zrealizowało w wysokości **286.426.568,33 zł**, wydatki bieżące w wysokości **276.784.982,32 zł**, nadwyżka operacyjna po wykonaniu wyniosła **9.641.586,01 zł**, tym samym jednostka wypełniła postanowienia art. 242 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że na koniec okresu sprawozdawczego w Mieście Skierniewice nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. Zadłużenie Miasta wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z o stanie zobowiązań z tytułu zaciągniętych na koniec 2019 roku kredytów i pożyczek wynosi 141.488.792,72 zł, co stanowi 46,42 % wykonanych dochodów.

Z wyjaśnień Miasta do sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 rok wynika, że z budżetu 2019 roku zrealizowano wydatki sklasyfikowane w § 4560 dotyczące odsetek od dotacji na kwalifikację wojskową (dział 750, rozdział 75045, kwota 25 zł) oraz odsetek od dotacji „Aktywna tablica” (dział 801, rozdział 80101, kwota 349,00 zł).

Skład Orzekający przypomina, że nierozliczenie w terminie otrzymanej dotacji bądź niedokonanie jej zwrotu w terminie w należnej wysokości może skutkować naruszeniem przepisów ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 1440, 1495, 2020, 2473, z 2020 r. poz. 284). W związku z tym, należy ustalić stan faktyczny stanowiący podstawę do oceny ewentualnego naruszenia dyscypliny finansów publicznych, w przypadku jego stwierdzenia Skład wskazuje na obowiązki wynikające z art. 93 ww. ustawy.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Prezydenta Miasta dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być, zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2019.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu Miasta w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie należy – zgodnie z obowiązującymi przepisami – do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do składu Kolegium Izby.