

UCHWAŁA NR V /10 / 11
RADY MIASTA SKIERNIEWICE
z dnia 14 stycznia 2011 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na Prezydenta Miasta Skierniewice.

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591, z 2002 roku Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 roku Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 roku Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, z 2005 roku Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 roku Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337 oraz z 2007 roku Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 roku Nr 180 poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 roku Nr 52 poz. 420 i Nr 157 poz. 1241, z 2010 roku Nr 28 poz. 142 i Nr 28 poz. 146 i Nr 106 poz. 675), oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071, z 2001 r. Nr 49, poz. 509, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 169, poz. 1387, z 2003 r. Nr 130, poz. 1188, Nr 170, poz. 1660, z 2004 r. Nr 162, poz. 1692, z 2005 r. Nr 64, poz. 565, Nr 78, poz. 682, Nr 181, poz. 1524, z 2008 r. Nr 229, poz. 1539, z 2009 r. Nr 195, poz. 1501, Nr 216, poz. 1676 oraz z 2010 r. Nr 40, poz. 230) – **Rada Miasta Skierniewice uchwala, co następuje:**

- §1. Uznaje się za bezzasadną skargę właścicieli działek przy ul. Działkowej w Skierniewicach, zawierającą zarzuty pod adresem Prezydenta Miasta Skierniewice w przedmiocie nienależytej realizacji działań w sprawie budowy drogi i wodociągu do działek położonych w rejonie ulic: Działkowej i Nowobielańskiej.
- §2. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miasta Skierniewice do poinformowania skarżących o sposobie załatwienia skargi.
- §3. Załącznik do niniejszej uchwały stanowi uzasadnienie faktyczne i prawne podjętego przez Radę Miasta Skierniewice rozstrzygnięcia.
- §4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta

Mariusz Dziuda

Uzasadnienie

uchwały w sprawie rozparzenia skargi na Prezydenta Miasta Skierniewice

I. Opis stanu faktycznego

Pismem z dnia 2 września 2010 roku właściciele działek przy ul. Działkowej w Skierniewicach złożyli skargę do Rady Miasta Skierniewice zawierającą zarzuty pod adresem Prezydenta Miasta Skierniewice w przedmiocie nienależytej realizacji działań w sprawie budowy drogi i wodociągu do działek położonych w rejonie ulic: Działkowej i Nowobielańskiej.

Prezydent Miasta Skierniewice w formie pisemnej na wniosek Przewodniczącego Rady Miasta Skierniewice przedstawił wyczerpujące wyjaśnienia w powyższej sprawie.

W szczególności Prezydent podniósł, iż stosownie do zapisów znajdujących się w *Wieloletnim Planie Inwestycyjnym Miasta Skierniewice na lata 2005-2013*, zadanie inwestycyjne pn.: „*Rozbudowa sieci wodociągowej w ulicach: Działkowa (...)*” zostało zaplanowane do realizacji i finansowania przez Zakład Wodociągów i Kanalizacji „Wod-Kan” Sp. z o.o. w Skierniewicach. *Wieloletni Plan Inwestycyjny (WPI)* wraz ze *Strategią Rozwoju Miasta* oraz *Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta Skierniewice*, stanowią podstawowe instrumenty strategicznego zarządzania miastem. Dzięki tym dokumentom możliwe jest prowadzenie skoordynowanej działalności inwestycyjnej, z zachowaniem efektów i terminów określonych w przedmiotowych opracowaniach. W szczególności WPI wskazuje priorytetowe kierunki i sposoby wydatkowania środków budżetowych na zadania inwestycyjne w przyjętym horyzoncie czasowym, stanowiąc zbiór wyselekcjonowanych, ocenionych i zaakceptowanych do realizacji przez władze Miasta inwestycji, wraz z określeniem czasu ich realizacji i źródeł finansowania.

Jak już wspomniano wyżej budowa sieci wodociągowej w ulicach miasta Skierniewice, w tym także w ulicy Działkowej, znajduje się na *Liście zadań*

inwestycyjnych do realizacji w Mieście Skierniewice w latach 2005 – 2013, stanowiącej załącznik do WPI (zadanie 2), gdzie określono czasokres realizacji tego zadania (do roku 2013) oraz źródło jego finansowania (ZWiK „Wod-Kan” i WFOŚiGW).

Prezydent Miasta podkreślił, iż konsekwencją przytoczonych powyżej ustaleń WPI jest umieszczenie zapisu dotyczącego budowy wodociągu w ulicy Działkowej w *Wieloletnim Planie rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych eksploatowanych przez Zakład Wodociągów i Kanalizacji „Wod-Kan” sp. z o.o. w latach 2008 – 2011, (poz. nr 4), stanowiącym załącznik do uchwały Nr L/16/09 Rady Miasta Skierniewice z dnia 5 marca 2009 roku.*

W ocenie Prezydenta powyższe jest zgodne z przyjętymi zasadami realizacji sieci wodociągowych i kanalizacyjnych w mieście Skierniewice, zgodnie z którymi począwszy od 2006 roku zadania związane z budową sieci wodociągowych, a od 2009 roku także sieci kanalizacyjnych, realizowane są wyłącznie przez Spółkę „Wod-Kan”. Takie rozwiązanie uzyskało akceptację Rady Miasta, a jego przyjęcie umożliwiło kompleksową realizację przedmiotowych inwestycji na obszarze miasta przez jeden podmiot i jest zgodne z przedmiotem działania Zakładu „WOD-KAN”, określonym w umowie Spółki.

W świetle tych ustaleń nie znajduje uzasadnienia podnoszony w skardze zarzut dotyczący braku jednoznacznych zasad dotyczących realizacji zobowiązań gminy z zakresu zaopatrzenia mieszkańców w wodę oraz ustalenia instytucji wykonującej to zobowiązanie. Przedstawione powyżej informacje jednoznacznie wskazują, iż realizacją przedmiotowych zobowiązań zajmuje się komunalna spółka „Wod-Kan”, która w oparciu o środki przekazane z budżetu Miasta oraz środki własne wykonuje zadania związane z budową sieci wodociągowych i kanalizacyjnych, zgodnie z uprzednio zaakceptowanym przez Radę Miasta *Wieloletnim planem rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych, eksploatowanych przez ZWiK „Wod-Kan”*.

Bezpodstawny w tej sytuacji jest zatem zarzut zaniedbania ze strony Prezydenta Miasta w przedmiocie zaniechania realizacji zapisów uchwały budżetowej dotyczących budowy sieci wodociągowej do działek położonych w rejonie ulic:

Działkowej i Nowobielańskiej, bowiem zapis tej treści nigdy nie figurował w planie zadań inwestycyjnych Miasta Skierniewice. Fakt, że Miejska Pracownia Urbanistyczna przystąpiła do opracowania dokumentacji projektowej na budowę wodociągu w ulicy Działkowej, wynikał wprost z ustaleń zawartych w *Wieloletnim Planie Inwestycyjnym Miasta Skierniewice na lata 2005-2013* oraz zapisów figurujących w planie zagospodarowania przestrzennego dla tego rejonu Miasta, a nie zapisów uchwały budżetowej.

Dalsze postępowanie w kwestii budowy wodociągu przedstawia się następująco: w 2006 roku Miejska Pracownia Urbanistyczna przekazała do Wydziału Realizacji Inwestycji Urzędu Miasta dokumentację dla budowy wodociągu w ulicy Działkowej. Komplet dokumentów (projekt techniczny, kosztorys inwestorski, przedmiar robót, specyfikację techniczną wykonania i odbioru robót oraz oświadczenia 6 właścicieli nieruchomości dotyczące przejścia sieci wodociągowej i przyłączy przez ich grunt), niezwłocznie został przekazany do Spółki „Wod-Kan”, celem rozważenia możliwości wprowadzenia do planu zadań inwestycyjnych Spółki na rok 2007.

ZWiK „Wod-Kan”, po przeprowadzeniu szczegółowej analizy w zakresie możliwości budowy sieci wodociągowej w ulicy Działkowej uznał, iż z uwagi na trudności związane z podziałem i wykupem działek przez które miał przebiegać wodociąg, niestety nie będzie możliwe wpisanie tego zadania do planu w roku 2007, a także w roku 2008. Dopiero w 2009 roku zaistniały uwarunkowania umożliwiające wprowadzenie budowy wodociągu w ulicy Działkowej do *Wieloletniego planu modernizacji i rozwoju urządzeń wodociągowych Spółki „Wod-Kan”*. Z końcem roku 2009 zostało wydane stosowne pozwolenie na budowę, a realizację zadania przewidziano na rok 2010. Niestety, z uwagi na duży zakres zadań inwestycyjnych wykonywanych wówczas przez Spółkę oraz brak pełnego zabezpieczenia środków finansowych na wykonanie tego zadania, realizacja przedmiotowej inwestycji została przesunięta na początek 2011 roku.

Przytoczone powyżej ustalenia jednoznacznie wskazują, iż dotrzymane zostaną zobowiązania dla realizacji tej inwestycji wynikające z *Wieloletniego Planu Inwestycyjnego Miasta na lata 2005-2013*, czyli podstawowego dokumentu

formułującego i koordynującego w skali wieloletniej strategię inwestycyjną Skierniewic, zapewniającą uporządkowany i zrównoważony rozwój Miasta przy zachowaniu zasady racjonalnego wydatkowania środków finansowych.

Jeśli zaś chodzi o budowę drogi, Prezydent Miasta wyjaśnił, iż zadanie to przewidziane jest do realizacji w latach 2010-2013 i zostało wpisane do budżetu Miasta jako zadanie inwestycyjne pn.: „*Budowa drogi pomiędzy ulicami Działkową i Nowobielańską*”. W 2010 roku została opracowana dokumentacja techniczna na budowę przedmiotowej drogi, natomiast w chwili obecnej trwają procedury mające na celu uzyskanie wszelkich decyzji i pozwoleń na realizację tego przedsięwzięcia. Rozpoczęcie budowy drogi pomiędzy ulicami Działkową i Nowobielańską nastąpi po zakończeniu przez Spółkę „Wod-Kan” realizacji prac związanych z budową sieci wodociągowej w tych ulicach.

II. Rada Miasta Skierniewice zważyła co następuje:

Przedstawione powyżej wyjaśnienia jednoznacznie wskazują, iż podnoszony przez Skarżących zarzut działania Prezydenta na szkodę Miasta w przedmiocie zaniechania realizacji inwestycji (wodociągu i drogi) nie znajduje uzasadnienia, bowiem zadania te – zgodnie z przekazanym powyżej informacjami zostaną wykonane. Faktem jest, iż procedury formalno-prawne trwały dość długo, lecz opóźnienia te nie są wynikiem zaniechania ze strony władz Miasta, bądź też braku należytego nadzoru nad Spółką „Wod-Kan”, lecz wynikają z konieczności dopełnienia wszelkich procedur związanych z realizacją zadań inwestycyjnych.

Również nie mogą być uznane za zasadne zarzuty dotyczące nie wywiązywania się przez Prezydenta Miasta z obowiązków wynikających z treści uchwały Rady Miasta Skierniewice, zatwierdzającej plan zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulicy Działkowej, a w szczególności budowy drogi i wodociągu. Przedmiotowa uchwała, podobnie jak wszystkie inne uchwały organu stanowiącego w sprawie ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, nie zawiera uregulowań określających termin realizacji inwestycji zapisanych w planie jako inwestycje celu publicznego. Wykonanie tych inwestycji w pierwszej kolejności uzależnione jest od możliwości budżetu Miasta, uchwalanego

corocznie przez Radę Miasta Skierniewice oraz przyjętych kierunków rozwoju Miasta, określonych w *Strategii Rozwoju Miasta, Wieloletnim Planie Inwestycyjnym* oraz *Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta Skierniewice*.

Warto również podkreślić, iż niejednokrotnie realizacja inwestycji, a zwłaszcza lokalizacja nowych dróg, w kontekście prywatnej własności nieruchomości i konstytucyjnej ochrony tej własności, nie jest zadaniem prostym i często w znacznym stopniu opóźnia rozpoczęcie procesów inwestycyjnych, czego przykładem jest właśnie podnoszona przez Skarżących długotrwałość procedur przygotowawczych.

Powyższe czynniki mają decydujący wpływ na kolejność i czas realizacji poszczególnych zadań, przy czym ograniczona kwota środków budżetowych na realizację zadań inwestycyjnych oraz znaczne potrzeby w tym zakresie niejednokrotnie nie pozwalają na uwzględnienie w oczekiwanym przez mieszkańców terminie wszystkich zgłaszanych potrzeb.

Mając na uwadze wyżej podniesioną argumentację, Rada Miasta Skierniewice uznaje skargę za bezzasadną.