

## **Uzasadnienie**

### **uchwały w sprawie rozparzenia skarg na Prezydenta Miasta Skierniewice**

#### I. Opis stanu faktycznego i wyjaśnień złożonych przez Prezydenta Miasta Skierniewice.

Pismem z dnia 15 lipca 2009 roku Pan Arkadiusz Białkowski złożył skargę na działania Prezydenta Miasta Skierniewice dotyczące realizacji planowanej budowy obwodnicy zachodniej miasta Skierniewice.

Prezydent Miasta Skierniewice w formie pisemnej na wniosek Przewodniczącego Rady Miasta Skierniewice (pisma z dnia 3 sierpnia 2009 roku, znak OR.0560-8/09 i OR.0560-9/09) przedstawił wyczerpujące wyjaśnienia w powyższym zakresie. W szczególności Prezydent podniósł, iż skarga Państwa Elżbietę i Arkadiusza Białkowskich oraz Panów Jerzego i Marcina Krajewskich, dotyczy podjętych przez Prezydenta Miasta Skierniewice działań zmierzających do realizacji inwestycji drogowej (tzw. obwodnicy zachodniej), czyli ustawowych obowiązków Prezydenta Miasta, który między innymi jest zarządcą dróg wszystkich kategorii na terenie całego miasta. Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (t.j.: Dz.U. z 2007r. Nr 19, poz. 115 z późn. zm.) – do zarządcy drogi należy m.in. opracowanie projektów planów rozwoju sieci drogowej oraz pełnienie funkcji inwestora przy realizacji zadań inwestycyjnych, zmierzających do poprawy stanu dróg i ulic w mieście oraz usprawnienia ruchu na terenie miasta.

Zgodnie ze stanowiskiem Prezydenta zadanie pn.: *I etap obwodnicy zachodniej – wykonanie projektu budowlanego, wykonanie robót budowlanych (projekt od ul. Łowickiej do ul. Sierakowickiej oraz roboty budowlane: budowa odc. ul. Armii Krajowej od ul. Łowickiej do ul. Skłodowskiej oraz odc. Łowicka – Waryńskiego)* zostało umieszczone w punkcie 26 Planu nakładów na realizację zadań inwestycyjnych z zakresu gospodarki drogowej w 2009 roku, stanowiącego załącznik 4a do uchwały Nr XVI/159/08 Rady Miasta Skierniewice z dnia 22 grudnia 2008 r. w sprawie uchwalenia budżet Miasta Skierniewice na 2009 rok. Rada Miasta Skierniewice uchwalając budżet miasta na bieżący rok, zabezpieczyła odpowiednie środki finansowe na realizację tego zadania, a wykonanie zapisów budżetu zostało przekazane do realizacji Prezydentowi Miasta. Zgodnie z obowiązującymi uregulowaniami prawnymi inwestycja ta będzie realizowana w trybie przywołanej wyżej tzw.

„specustawy”, co tym samym pozwala inwestorowi i zarządcy drogi m.in. na pozyskanie gruntów niezbędnych do realizacji inwestycji drogowej bez zgody właścicieli gruntu.

Nadto, w ocenie Prezydenta Miasta Skierniewice, w 2008 roku wszyscy zainteresowani zostali otrzymali informację o planach dotyczących przebudowy skrzyżowania ul. Łowickiej i ul. Armii Krajowej, w związku z planowaną budową obwodnicy zachodniej Skierniewic. Ponadto zostali poinformowani, że inwestycja ta będzie realizowana w trybie przepisów „specustawy”, tj. za odszkodowaniem ustalonym przez rzeczoznawcę majątkowego, przy czym ustawa nie przewiduje negocjacji w sprawie ceny nieruchomości. Stosownie do obowiązujących przepisów w wyniku przetargu nieograniczonego wyłoniono firmę pod nazwą PUH „BOHPOLGEO I” Spółka Jawna Usługi Geodezyjne i Kartograficzne - Bohdan Guzek, Dariusz Kotynia w Skierniewicach, z którą zawarto umowę Nr GG.341/65/2009 z dnia 10 czerwca 2009 roku na wykonanie projektów podziału kilku nieruchomości, w tym między innymi działki należącej do skarżącego, według linii rozgraniczających teren, określonych w dokumentacji projektowej obwodnicy zachodniej Miasta Skierniewice, na odcinku od ul. Łowickiej do ul. Sierakowickiej, sporządzonej w kwietniu 2009 roku przez CGM Projekt Sp. z o.o. w Warszawie. Zgodnie z art. 11 d ust. 1 „specustawy” – projekty budowlane i podziały nieruchomości są m.in. załącznikami do „Wniosku o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej”.

Prezydent Miasta Skierniewice uznał także, że postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach następuje przed wydaniem między innymi pozwolenia na budowę. Przed wydaniem decyzji środowiskowej organ administracji publicznej występuje do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Skierniewicach o opinię czy dla danej inwestycji (obwodnicy zachodniej na odcinku od ul. Łowickiej do ul. Sierakowickiej, jako przedsięwzięcia mogącego potencjalnie oddziaływać na środowisko), jest potrzeba przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko. Ponieważ Inspektor Sanitarny w swojej opinii stwierdził konieczność sporządzenia raportu oddziaływania inwestycji na środowisko – Miasto Skierniewice zleciło wykonanie przedmiotowego raportu. Po otrzymaniu raportu organ administracji wystąpił do inspektora sanitarnego o opinię w sprawie warunków do decyzji środowiskowej oraz powiadomił społeczeństwo o 21-dniowym terminie możliwości zapoznania się z raportem oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko oraz możliwością składania uwag i wniosków do tej dokumentacji. Ponieważ Inspektor Sanitarny wyraził negatywną opinię dot. raportu oddziaływania na środowisko, więc wykonano poprawioną wersję raportu oraz ponownie poinformowano społeczeństwo o 21-dniowym terminie możliwości zapoznania się z raportem oraz możliwości składania uwag i wniosków do tego raportu. Należy zaznaczyć, że w decyzji o środowiskowych

uwarunkowaniach zostaną uwzględnione uwagi Państwowego Inspektora Sanitarnego oraz informacje o przeprowadzonym postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa, (tzn. w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone przez mieszkańców).

Ponadto wyjaśniono, że odnośnie przebudowy i budowy ul. Armii Krajowej na odcinku od ul. Łowickiej do ul. M.C. Skłodowskiej, Miasto Skierniewice musi zlecić wykonanie raportu oddziaływania inwestycji na środowisko, zgodnie z opinią Inspektora Sanitarnego.

Prezydent Miasta Skierniewice podkreślił, iż pracownicy merytorycznych Wydziałów Urzędu Miasta wszystkim osobom zainteresowanym kwestią projektowanej obwodnicy zachodniej każdorazowo udzielali wszelkich informacji i wyjaśnień na każdym etapie realizacji tego przedsięwzięcia. Na wszystkie złożone w przedmiotowej sprawie pisma została udzielona odpowiedź, z zachowaniem obowiązujących terminów, określonych w kodeksie postępowania administracyjnego. Dotyczy to również przywołanego w skardze protestu mieszkańców osiedla Widok z dnia 24 czerwca br., na który udzielona została odpowiedź pismem znak: RI.5540/140/15/2007 z dnia 21 lipca 2009 roku. (treść odpowiedzi – w załączeniu).

Składając pisemne wyjaśnienia Prezydent Miasta Skierniewice wskazał szereg uchwał w sprawie nabycia nieruchomości pod planowaną inwestycję oraz w sprawie pozyskania gruntów pod planowaną obwodnicę zachodnią od ulicy Armii Krajowej do ulicy Koziatulskiego w Skierniewicach takich jak:

- podjęcie przez Radę Miasta Skierniewice Uchwały Nr XLVIII/131/05 z dnia 24 listopada 2005 roku w sprawie przyjęcia Wieloletniego Planu Inwestycyjnego Miasta Skierniewice na lata 2005-2013 oraz Wieloletniego Planu Finansowego Miasta Skierniewice na lata 2005 -2013. W Wieloletnim Planie Inwestycyjnym jako zadanie inwestycyjne ujęto m.in. *nabycie terenów pod połączenie ul. Unii Europejskiej z ul. Mszczonowską, pod rozbudowę ul. Armii Krajowej oraz pod obwodnicę Armii Krajowej – Koziatulskiego (lata 2005-2012),*
- podjęcie przez Radę Miejską w Skierniewicach uchwały z dnia 10 czerwca 1998 roku Nr 77/98/44 wyrażającej zgodę na nabycie zabudowanej nieruchomości o powierzchni 1609 m<sup>2</sup>, położonej przy ul. Łowickiej w Skierniewicach, z przeznaczeniem pod obwodnicę za kwotę 102.000,00 zł,
- podjęcie przez Radę Miasta Skierniewice uchwały z dnia 26 stycznia 2006 roku Nr LII/165/06 wyrażającej zgodę na nabycie nieruchomości o pow. 0,2628 ha, położonej przy ul. Nowomiejskiej w Skierniewicach, z przeznaczeniem pod budowę obwodnicy zachodniej, za kwotę 45.000,00zł,
- podjęcie przez Radę Miasta Skierniewice uchwały z dnia 28 grudnia 2006 roku Nr IV/44/06 wyrażającej zgodę na nabycie nieruchomości gruntowej

o pow. 0,1130 ha, położonej przy ul. Waryńskiego w Skierniewicach, z przeznaczeniem pod budowę obwodnicy zachodniej, za kwotę 22.035,00zł,

- podjęcie przez Radę Miasta Skierniewice Uchwały Nr XIII/93/07 z dnia 31 sierpnia 2007 roku w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego – fragment miasta Skierniewice położony pomiędzy linią kolejową Skierniewice-Łowicz a rzeką Łupią z wyłączeniem terenów zamkniętych (rejon ulic: Waryńskiego, Sierakowickiej i Łącznej) - wejście w życie z dniem 18.11.2007 r.,
- dla przejętych nieruchomości w Wydziale Ksiąg Wieczystych Sądu Rejonowego w Skierniewicach urządzono księgę wieczystą KW Nr LD1H/00035990/9, w której to, w dziale II ujawniono właściciela - Powiat Miasto Skierniewice,

Prezydent poinformował, iż do chwili obecnej wypłacono odszkodowania w łącznej kwocie **704.231,80 zł** za przejęte pod obwodnicę zachodnią grunty o powierzchni 7654 m<sup>2</sup> oraz nabyto aktami notarialnymi grunty o łącznej powierzchni 5367 m<sup>2</sup> za kwotę **169.035,00 zł**. Nadto w ocenie Prezydenta Miasta Skierniewice niezależnie od istniejących uregulowań prawnych, inwestycje drogowe w większości przypadków nie znajdują poparcia i zrozumienia wśród mieszkańców, szczególnie tych, którzy mieszkają w niewielkiej odległości od budowanej lub przebudowanej drogi. Wszyscy użytkownicy dróg krytykują stan dróg i domagają się budowy nowych, ale zlokalizowanych z dala o swojego miejsca zamieszkania. W tym przypadku zarówno planowanie jak i realizacja inwestycji są działaniami jawnymi i tworzonymi kolektywnie. Przebieg nowobudowanej drogi jest zgodny z założeniami planu przestrzennego zagospodarowania miasta, który na etapie tworzenia był wyłożony do wglądu publicznego, a w obecnym czasie stanowi prawo miejscowe, do przestrzegania którego władze miasta są zobligowane.

## II. Rada Miasta Skierniewice zważyła co następuje:

Wyjaśnienia Prezydenta w przedmiocie wyżej wskazanych skarg zasługują na uwzględnienie. Prezydent Miasta Skierniewice odniósł się do wszystkich zarzutów przedstawionych w skardze i wyczerpująco przedstawił działania organów administracji publicznej w zakresie realizacji planowanej budowy obwodnicy zachodniej miasta Skierniewice. Nadto powołane zostały stosowne przepisy rangi ustawowej uzasadniające działania oraz rozstrzygnięcia podejmowane przez organy administracji.

W istocie skargi na działania Prezydenta stanowią wyraz niezadowolenia z podejmowanych przezeń działań w zakresie modernizacji i rozwoju infrastruktury technicznej oraz drogowej w Skierniewicach. Nie ulega

wątpliwości, iż każde roboty budowlane, a w szczególności prace drogowe powodują utrudnienia dla mieszkańców Skierniewic. Jednakże sam fakt takich utrudnień nie może stanowić podstawy dla skutecznej skargi albowiem uwzględnianie skarg tego rodzaju krępowałoby organy administracji publicznej w sposób uniemożliwiający im wykonywanie jakichkolwiek inwestycji. Zauważyć należy także, że inwestycja, której dotyczą wyżej powołane skargi, zmierza bezpośrednio do poprawy jakości komunikacji w Skierniewicach, zaś z jej efektów (oczywiście po zakończeniu prac) będą mogli korzystać również skarżący.

Mając na uwadze wyjaśnienia Prezydenta Miasta Skierniewice oraz wyżej podniesioną argumentację, Rada Miasta Skierniewice skargi uznaje za bezzasadne. Na marginesie zauważyć należy, iż niniejsze uzasadnienie zostało sporządzone ze względu na rozstrzygnięcia nadzorcze Wojewody Łódzkiego z dnia 17 listopada 2009 roku, znak PNK.I.0911/439/2009 i PNK.I.0911/438/2009, które stwierdziły nieważność poprzednich uchwał Rady Miasta Skierniewice wobec braku ich uzasadnienia .